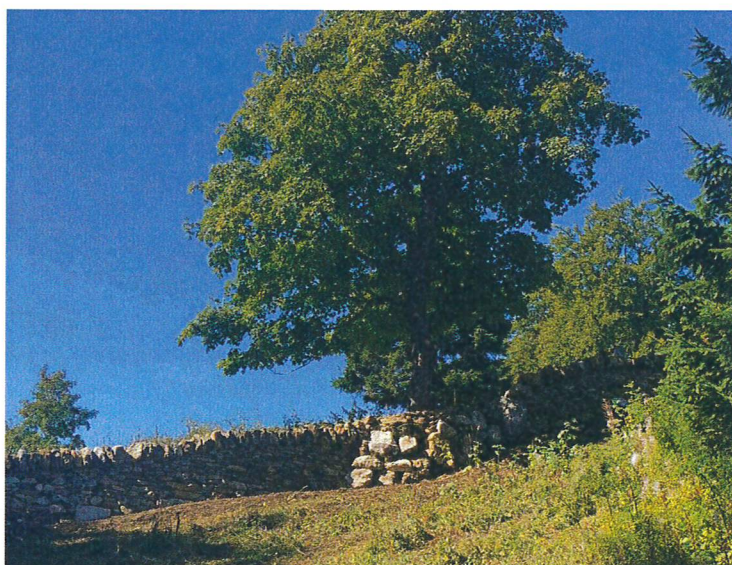




BASSINS

PREAVIS MUNICIPAL N° 16/2021

RENOUVELLEMENT DU CONTRAT DE PARC AVEC L'ASSOCIATION PARC NATUREL REGIONAL JURA VAUDOIS



Muret en pierres sèches le Planey

PRESENTE PAR LA MUNICIPALITE AU CONSEIL COMMUNAL
DANS SA SEANCE DU 16 DECEMBRE 2021

Sommaire

1. Préambule	3
2. Objet du préavis	3
3. Cadre légal	4
4. Historique du projet, évolution du périmètre	4
5. Descriptif du projet	6
6. Synthèse de l'évaluation de la Charte	7
7. Budget et financement	8
8. Organe responsable et fonctionnement	10
9. Calendrier	11
10. Position de la Municipalité	12
11. Conclusions	16

1. Préambule

La Commune de Bassins a une longue histoire et un fort attachement au Parc Jura vaudois, puisqu'elle a participé à sa création en 1973 avec 12 autres communes forestières et propriétaires d'alpages, prémisse de ce qui allait devenir aujourd'hui le Parc régional du Jura vaudois.

Un parc naturel régional est un instrument de **développement durable et de protection de la nature et du paysage** instauré en 2007 par la révision de la *Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage* (LPN, RS 451). En fait, il s'agit de « territoires ruraux en partie habités qui se caractérisent par une grande richesse naturelle, paysagère et culturelle. Ils mettent en valeur la qualité de la nature et du paysage et favorisent un développement durable de l'économie régionale. ». Il se distingue des parcs nationaux et périurbains (deux autres catégories de parcs d'importance nationale instaurées par la LPN), où la présence d'une zone centrale protégée est nécessaire. Les projets de parcs naturels doivent émaner d'initiatives locales et être validés par un processus démocratique dans chaque commune concernée.

Le Parc naturel régional Jura vaudois correspond à cette définition. Il a reçu le label parc d'importance nationale en 2013 pour 10 ans.

La législation fédérale impose le renouvellement du label parc tous les 10 ans, après une évaluation de la phase précédente, l'adaptation ou révision de la charte du parc, avec l'établissement de nouveaux contrats de parc par les communes concernées.

Dans le cadre de ce renouvellement, 4 nouvelles communes ont fait part de leur volonté de rejoindre le Parc naturel régional Jura vaudois : La Rippe, Saubraz, Moiry et Saint-Oyens. De plus, la commune d'Aubonne a demandé l'intégration des deux anciennes communes de Pizy et Montherod (fusionnées avec Aubonne en 2011, respectivement en 2021) dans le périmètre du Parc naturel régional Jura vaudois. En incluant ces nouveaux territoires, la superficie du Parc augmenterait de 5.5 % (à 559.4 km²) pour une population de 38 877 habitants, sans que cela implique de gros changement pour la densité (69.5 habitants/km²).

Pour obtenir le renouvellement du label *Parc naturel régional* pour la période 2023-2032, le Parc Jura vaudois doit donc à nouveau témoigner d'une volonté démocratique des communes impliquées dans son processus. Cette étape signifie la signature du contrat de parc liant les communes du Parc à l'Association Parc naturel régional Jura vaudois.

2. Objet du préavis

Le présent préavis propose au Conseil communal l'acceptation du contrat de parc entre la commune et l'Association Parc naturel régional Jura vaudois pour le renouvellement du label et la gestion d'un parc naturel régional (parc d'importance nationale).

Ce contrat répond à l'obligation légale (*Ordonnance sur les parcs d'importance nationale*, OParks, RS 541.36) de concevoir une charte pour la gestion et la qualité du Parc. Cette charte est composée de trois parties : une partie descriptive, le contrat de parc entre les communes et l'Association et le plan de gestion à 10 ans. Les activités et projets du Parc sont décrits de manière détaillée dans les plans de gestion de 4 ou 5 ans. Le plan de gestion 2020-2024 s'inscrit dans la Charte 2013-2022 et dans la Charte 2023-2032. Les plans de gestion à 4 ou 5 ans donnent lieu à des conventions signées entre l'Association et la Confédération, avec les prestations attendues et les financements cantonaux et fédéraux.

Le contrat de parc est l'élément de la charte qui lie les communes et l'Association. Il définit le territoire des communes inclus dans le Parc Jura vaudois, l'organisation (garantie d'une représentation prépondérante des communes dans les organes décisionnels de l'Association, participation des communes à l'élaboration des objectifs et des plans de gestion) et les contributions financières communales.

Le contrat de parc 2023-2032 doit être adopté par les législatifs communaux des 34 communes signataires, soit les conseils communaux ou généraux de : Arzier-Le Muids, Aubonne, Ballens, **Bassins**, Berolle, Bière, Chésereux, Genolier, Gimel, Gingins, Givrins, Juriens, L'Abbaye, L'Isle, La Praz, La Rippe, Le Chenit, Le Lieu, Le Vaud, Longirod, Marchissy, Moiry, Mollens, Mont-la-Ville, Montricher, Premier, Romainmôtier-Envy, Saint-Cergue, Saint-George, Saint-Livres, Saint-Oyens, Saubraz, Trélex, Vaulion.

Accepter de renouveler ce contrat démontre la cohérence avec notre engagement passé et présent et notre volonté de poursuivre notre participation au Parc Jura vaudois, qui est devenu un outil et un label important pour le développement durable et harmonieux du périmètre du Parc, auquel notre Commune a la chance d'appartenir.

3. Cadre légal

- Articles 23e à 23i de la Loi fédérale sur la protection de la nature (LPN) dont la révision est entrée en vigueur le 1^{er} décembre 2007, fixant le cadre législatif pour les parcs d'importance nationale ;
- Ordonnance sur les parcs d'importance nationale (OParcs) du 7 novembre 2007, dans ses articles 19 à 21 et 25 et suivants, arrête les dispositions nécessaires à l'exécution des articles de la LPN ;
- Loi cantonale d'application sur les parcs d'importance nationale (LVOParcs, RS 451.15) du 17 décembre 2008 et entrée en vigueur le 1^{er} mars 2009 ;

La création d'un parc naturel régional et le renouvellement de son label doivent se dérouler de manière concertée et démocratique. La Confédération et le canton vérifient et garantissent les exigences et les termes de qualités territoriales (auto-évaluation des valeurs naturelles et paysagères) et de gestion du projet. La réalisation d'un parc requiert un territoire adapté mais surtout un ancrage et une adhésion au sein de la population. L'approbation démocratique par les Conseils communaux ou généraux autorise la demande du label Parc à la Confédération, valable pour des périodes de 10 ans.

4. Historique du projet, évolution du périmètre

2005 - 2009

Né en 1973, le Parc jurassien vaudois a préparé sa mue vers un Parc naturel régional dès 2005. En 2008, une assemblée constituante du projet de PNR vit le jour. Cet important acte constitutif permit la mise en place des structures et d'une stratégie menant au dépôt du dossier de candidature en janvier 2009. Cette mue a été possible grâce aussi au financement du Secrétariat d'état à l'économie (seco), par le biais du projet Regio Plus, qui a donné les moyens financiers aux partenaires régionaux pour déposer le dossier de reconnaissance pour le label « candidat Parc naturel régional » au début 2009.

Les exécutifs de 31 communes donnent alors leur accord pour la phase de création du Parc naturel régional. Le 9 janvier 2009, le canton de Vaud dépose la candidature de l'Association Parc jurassien vaudois à l'OFEV pour cette phase de création. En août, l'Association obtient le statut de candidat au label « Parc ». Lors de son assemblée générale du 4 novembre 2009 à L'Isle, l'association désormais nommée « Parc jurassien vaudois – Parc naturel régional » se dote de nouveaux Statuts permettant sa mise en conformité avec l'Ordonnance fédérale sur les parcs d'importance nationale (OParcs).

2010 – 2013

L'expérience acquise dans la gestion des alpages et la sensibilisation au patrimoine, sous l'ère du Parc jurassien vaudois, a permis, en s'appuyant sur un grand travail participatif de jeter les bases du future Parc naturel régional Jura vaudois. Avec le développement d'une trentaine d'objectifs opérationnelles d'une part, et la définition d'un organigramme consolidé de l'association, clarifiant les processus décisionnels de l'autre, l'Association a pu déposer la Charte pour la création et la gestion d'un parc naturel régional fin 2011. C'est en 2012 que le Parc obtient le label « parc naturel régional d'importance nationale » de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV) pour la période 2013-2022.

2013 – 2021

Le Parc met en œuvre les projets selon les objectifs stratégiques de sa Charte 2013-2022 et de ses plans de gestion. Les plans de gestion sont toujours élaborés en concertation avec les acteurs concernés et approuvés par les autorités municipales.

Le Comité et l'Assemblée générale du Parc naturel régional Jura vaudois ont accepté l'extension du périmètre du Parc à 4 nouvelles communes (La Rippe, Moiry, Saubraz et Saint-Oyens) ainsi que l'intégration des deux territoires des anciennes communes de Montherod et Pizy qui ont fusionné avec Aubonne. De plus, l'Assemblée générale de juin 2021 a approuvé la nouvelle structure organisationnelle du Parc ainsi que la révision des Statuts qui en découle (Statuts entrés en vigueur le 1^{er} juillet 2021).

Le Parc ainsi défini se compose de 33 communes totalement intégrées à son périmètre et 1 commune (Aubonne) partiellement.

5. Descriptif du projet

L'Association Parc naturel régional Jura vaudois développe ses activités sur l'ensemble du périmètre selon les missions suivantes :

1. **Préserver et valoriser le patrimoine naturel et paysager.**
2. **Renforcer des activités économiques fondées sur le développement durable.**
3. **Promouvoir la sensibilisation et l'éducation au développement durable.**
4. **Partenariats, communication et garantie territoriale.**

Cette quatrième mission, nommée aussi « *garantie à long terme* » par la Confédération, et qui concerne la gestion et la communication du Parc, ainsi que son acceptation par les acteurs régionaux, a pour but que ces derniers s'approprient des objectifs de la Charte et les mettent en œuvre aussi eux-mêmes. Ces missions sont déclinées en 7 objectifs stratégiques définis dans le contrat de parc.

La mise en œuvre des objectifs stratégiques s'effectue à l'aide de projets précisant les actions concrètes prévues sur le territoire du Parc. Les objectifs et les stratégies qui en découlent sont développés dans les plans de gestion à 10 ans (2013-2022, 2023-2032), alors que les projets et les activités sont décrits dans les plans de gestion opérationnels (établis pour 4 ou 5 ans) sur lesquels sont basés les financements cantonaux et de la Confédération (actuellement plan de gestion 2020-2024).

Ensemble cohérent de communes, dont le trait d'union est la crête du Jura, le Parc naturel régional Jura vaudois est en même temps un territoire vivant unique et authentique ainsi qu'une organisation qui a su se positionner, depuis sa création, comme un acteur central et incontournable du développement durable.

Un territoire à préserver

Abrillant une mosaïque de milieux naturels et de valeurs paysagères remarquables, le Parc est un territoire dont la préservation est essentielle. L'institution se veut être un acteur de premier plan afin de préserver ces patrimoines au travers d'actions directes. Mais le Parc s'engage également afin de sensibiliser tous les usagers du territoire à l'importance de préserver les milieux et espèces qui s'y trouvent. Il entretient des liens étroits avec les acteurs institutionnels et privés œuvrant au profit de l'environnement afin de coordonner les actions sur le territoire et en faciliter la mise en œuvre.

Un territoire vivant

Accueillant des activités humaines riches, dont certaines sont des héritages des modes de vie traditionnels de la région, telles que les activités forestières, sylvopastorales mais également l'agriculture de plaine ou l'horlogerie, le Parc est un territoire où les Hommes doivent pouvoir développer des activités économiques tout en préservant les patrimoines naturels et paysagers. Le Parc s'engage à promouvoir les activités économiques basées sur le développement durable et est reconnu par ses partenaires comme un soutien afin de les aider à conduire une transition vers plus de durabilité.

Une institution exemplaire

Guidé par les sept valeurs des parcs suisses et profondément ancré dans son territoire, le Parc Jura vaudois s'engage, par son exemple, à promouvoir les comportements et actions contribuant à remplir les missions confiées par la Confédération aux parcs d'importance nationale. En s'engageant activement à promouvoir les bonnes pratiques en lien à ses missions, il crée un effet multiplicateur auprès des parties intéressées.

Une identité plurielle

L'identité du Parc Jura vaudois s'exprime de façon plurielle. Le Parc veut être un trait d'union facilitant les échanges et collaborations entre les diverses zones géographiques le composant ainsi qu'un rappel du point commun unissant l'ensemble du territoire : le Jura vaudois ! Que ses habitants résident au Pied du Jura ou sur ses Crêtes, le Parc veut être reconnu comme une institution dont tout un chacun puisse se revendiquer. Pour ce faire, le Parc cultive son identité et crée des opportunités afin que l'ensemble des parties intéressées puissent prendre une part active dans la vie de l'institution – Le Parc, c'est vous !

Une gestion transparente

Conduite par et pour les Communes territoriales du Parc et mise en œuvre par une équipe professionnelle qualifiée, la gestion du Parc est efficiente et efficace. Une partie importante de ce succès est due à l'entretien de liens directs et réguliers entre le Parc et ses partenaires ainsi qu'à une communication sobre, différenciée mais constante auprès de tous les publics.

6. Synthèse de l'évaluation de la Charte

Le processus d'évaluation de la Charte 2013-2022 du Parc naturel régional Jura vaudois s'est déroulé entre février et avril 2021 en suivant les directives de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV). Les changements intervenus au niveau de la direction du Parc ont causé des retards dans la réalisation des travaux d'évaluation. Le bilan de la première phase opérationnelle a pris la forme d'une évaluation des objectifs spécifiques du Parc par l'équipe professionnelle, de la consultation du grand public à l'aide de questionnaires (180 réponses) et la conduite de treize ateliers participatifs ayant réuni soixante-trois personnes, apportant une vision critique sur les années écoulées. Le rapport final a été mis en consultation publique avant d'être validé par l'Assemblée générale. Ainsi, l'évaluation de la Charte a été réalisée en respectant les normes réglementaires applicables tout en garantissant la prise en compte des opinions des diverses communautés d'intérêts du Parc. Les résultats obtenus ont mis en exergue une satisfaction générale plutôt élevée quant à l'activité et à l'existence du Parc.

Néanmoins, des critiques ont également été formulées. Ainsi, en fonction des interlocuteurs, le Parc s'est trop concentré sur les actions en faveur de la nature au détriment de l'économie durable, ou l'inverse. L'appropriation du Parc par ses habitants et ses communes est également insuffisante actuellement. Les changements intervenus au sein de l'équipe du Parc ont été identifiés comme une source d'insatisfaction auprès des partenaires, et un besoin de renforcer le rôle et l'implication des communes a émergé de l'analyse.

La mission de renforcement des activités économiques fondées sur le développement durable semble avoir cristallisé la majorité des critiques formulées. Le rôle du Parc vis-à-vis des questions agricoles doit encore être mieux défini. De plus, le label « Produit des parcs suisses » devra être développé. Des attentes fortes, vis-à-vis du Parc, concernant la gestion

des conflits d'usage dans le domaine du tourisme et de la promotion des énergies renouvelables ont par ailleurs été formulées.

La plupart des effets visés ont été atteints ou partiellement atteints, et ceci pour toutes les missions confiées au Parc. Néanmoins, certains objectifs n'ont pas été abordés du tout au cours de la phase opérationnelle en revue, soit parce que le Parc n'avait qu'une légitimité très faible dans le domaine, soit parce que les actions prévues n'ont jamais été mises en œuvre, ceci au profit d'autres thématiques.

Le rapport d'évaluation de la Charte 2013-2022 a permis d'identifier des options stratégiques afin de formuler des objectifs stratégiques en vue de la rédaction de la Charte 2023-2032.

7. Budget et financement

Les parcs d'importance nationale fonctionnent avec des budgets cadres définis dans les plans de gestion pluriannuels, soit la période 2020-2024 pour la phase actuelle.

Le financement du projet du Parc est assuré par différentes sources, ponctuelles ou régulières. Les contributions ponctuelles sont composées par le soutien financier de divers partenaires du Parc, mais aussi par le produit des prestations envers des tiers, d'éventuelles subventions spécifiques des collectivités publiques, des dons ou de toute autre libéralité en faveur du Parc. Les sources financières annuelles sont assurées par les contributions des communes membres selon le contrat de parc, par les subventions cantonales et fédérales qui font l'objet d'une convention avec le Parc et par les cotisations des membres de l'Association.

Dépenses et sources de financement du plan de gestion 2020-2024 :

Coût par projet et par an	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Nature Paysage	245 000	245 000	245 000	245 000	245 000	1 225 000
Biodiversité	160 000	160 000	160 000	160 000	160 000	800 000
Agriculture	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	1 250 000
Tourisme nature	197 000	197 000	177 000	177 000	177 000	925 000
Economie et produits	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000	400 000
Energie et mobilité	187 000	187 000	187 000	187 000	187 000	935 000
Sensibilisation	75 000	57 500	75 000	57 500	75 000	340 000
Communication	100 000	185 000	90 000	80 000	70 000	525 000
Territoire en réseau	130 000	95 000	95 000	95 000	85 000	500 000
Gestion	270 000	270 000	270 000	270 000	270 000	1 350 000
TOTAL	1 694 000	1 726 500	1 629 000	1 601 500	1 599 000	8 250 000

Financement	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Communes *	160 000	160 000	160 000	160 000	160 000	800 000
Membres privés / sponsors / donateurs	20 000	20 000	30 000	30 000	30 000	130 000
Recettes d'exploitation	28 000	28 000	28 000	28 000	28 000	140 000

Recettes spécifiques (sans cantons et Confédération)	407 500	336 794	187 718	185 830	185 658	1 303 500
Prestations offertes	46 300	46 300	46 300	46 300	46 300	231 500
Confédération <i>autres</i>	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	10 000
Cantons <i>autres</i>	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	10 000
Cantons <i>Parcs</i>	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000	1 500 000
Confédération <i>Oparcs</i>	728 200	831 406	872 982	847 370	845 042	4 125 000
TOTAL	1 694 000	1 726 500	1 629 000	1 601 500	1 599 000	8 250 000

*Ce plan de gestion ne prend pas en compte l'extension du Parc de 30 à 34 communes.

L'OFEV a octroyé un soutien financier de CHF 4'125'000.- (CHF 825'000.- en moyenne par an) pour le plan de gestion 2020-2024 du Parc naturel régional Jura vaudois. Le Département de l'environnement et de la sécurité du canton de Vaud (DES) a confirmé sa décision de soutenir le Parc à la hauteur de CHF 300'000.- par an pour son plan de gestion 2020-2024. Il a en outre inclus à sa convention des financements complémentaires de l'ordre de CHF 112'000.- par an pour des mesures liées à la protection des espèces et des biotopes et à la qualité du paysage (hors plan de gestion).

Chaque commune s'engage à verser une contribution annuelle de CHF 5.- par habitant, montant inchangé depuis 2014.

Simulations des cotisations annuelles 2021 selon le contrat de parc pour la période 2023-2032 en CHF) :

NOM	Nb Habitants au 31.12.2019	Total
Arzier-le-Muids	2 801	14 005,00 CHF
Aubonne	2 036	10'180,00 CHF
Ballens	545	2 725,00 CHF
Bassins	1 395	6 975,00 CHF
Berolle	300	1 500,00 CHF
Bière	1 596	7 980,00 CHF
Chésérèx	1 238	6 190,00 CHF
Genolier	2 000	10 000,00 CHF
Gimel	2 238	11 190,00 CHF
Gingins	1 239	6 195,00 CHF
Givrins	1 032	5 160,00 CHF
Juriens	328	1 640,00 CHF
La Praz	165	825,00 CHF
L'Abbaye	1 481	7 405,00 CHF
La Rippe	1 136	5 680,00 CHF
Le Chenit	4 657	23 285,00 CHF
Le Lieu	900	4 500,00 CHF

Le Vaud	1 362	6 810,00 CHF
L'Isle	1 011	5 055,00 CHF
Longirod	482	2 410,00 CHF
Marchissy	472	2 360,00 CHF
Moiry	310	1 550,00 CHF
Mollens	308	1 540,00 CHF
Mont-la-Ville	478	2 390,00 CHF
Montricher	964	4 820,00 CHF
Premier	215	1 075,00 CHF
Romainmôtier-Envy	535	2 675,00 CHF
Saint-Cergue	2 603	13 015,00 CHF
Saint-George	1 063	5 315,00 CHF
Saint-Livres	691	3 455,00 CHF
Saint-Oyens	447	2 235,00 CHF
Saubraz	423	2 115,00 CHF
Trélex	1 434	7 170,00 CHF
Vaulion	496	2 480,00 CHF
Total 2021		191 905,00 CHF

8. Organe responsable et fonctionnement

L'Association « Parc naturel régional Jura vaudois » est l'organe responsable du Parc selon la Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN), l'Ordonnance sur les parcs d'importance nationale (OParcs) et la loi vaudoise d'application sur les parcs d'importance nationale (LVOParcs). L'Association, régie au sens des articles 60 et suivantes du Code civil suisse, garantit par ses Statuts le respect des exigences de l'art. 25 OParcs, notamment : la gestion et l'assurance qualité, la prépondérance des communes territoriales dans les organes décisionnels ainsi que la participation d'autres acteurs et de la population du Parc.

La révision des Statuts de l'Association « Parc naturel régional Jura vaudois », approuvés lors de l'Assemblée générale du 23 juin 2021 et entrés en vigueur le 1er juillet 2021, prévoient des organes décisionnels (Assemblée générale, Comité, Organe de révision et Commission de gestion) et des organes consultatifs (Pôles régionaux et commissions thématiques).

Organes décisionnels

L'Assemblée générale, qui se réunit deux fois par an, rassemble tous les membres de l'Association, notamment : les communes territoriales, les communes propriétaires, les autres membres (personnes physique ou morale de droit privé ou publique) ainsi que le Canton Vaud.

Le Comité est composé de neuf membres, répartis selon la formule suivante : trois municipaux des communes territoriales de la Région de Nyon, trois de la Région de Morges et trois de la Région du Jura Nord vaudois. Il se réunit au moins six fois par an et le canton Vaud est invité selon les besoins.

La Commission de gestion est composée de cinq membres désignés par l'Assemblée générale et issus de communes territoriales différentes. Tandis que l'organe de révision est une société fiduciaire agréée, désignée sur proposition du Comité à l'Assemblée générale, pour une période de maximum cinq ans.

Organes consultatifs (institués par voie réglementaire par le Comité)

Les pôles régionaux et les commissions ont été créés dans un souci de répondre, d'une part, aux demandes et attentes des différents acteurs du Parc et, de l'autre, de mieux prendre en compte les spécificités régionales. Ces organes, qui se réuniront trois à quatre fois par an, sont le lieu de propositions et discussions entre les communes, les milieux (économiques, agricoles, touristiques et environnementaux), les habitants et la structure professionnelle du Parc.

L'Association mène ses activités conformément aux plans de gestion pluriannuels (actuellement le plan de gestion 2020-2024). Ces plans de gestion avec des budgets cadre par projet définissent un cadre de travail précis indispensable au bon déroulement des processus de fonctionnement de l'Association. Ils sont élaborés pour une période 4 ou 5 ans et sont mis en consultation, notamment auprès des communes, avant leur approbation par les autorités exécutives communales et l'Assemblée générale de l'Association ainsi que leur validation par le canton Vaud et l'OFEV. Ils constituent la base de la convention de subventionnement de l'Association établie formellement entre l'OFEV et le canton.

9. Calendrier

Le contrat de parc entre en vigueur le 1er janvier 2023, après sa ratification par les organes délibérants des communes signataires et par l'Assemblée générale de l'Association.

Il sera valable pendant les 10 ans qui seront couverts le label « Parc », soit jusqu'au 31 décembre 2032. Avant l'expiration du contrat de parc, les signataires pourront prolonger le label pour une nouvelle période de 10 ans en reconduisant ce contrat.

La demande de renouvellement du label « Parc » sera déposée à l'OFEV par le canton Vaud en juin 2022. L'OFEV se prononcera au cours de l'été 2022 pour une entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2023. Concernant les financements de l'OFEV et du canton Vaud, le plan de gestion 2020-2024 fait foi.

10. Position de la Municipalité

Le Parc est avant tout une démarche **associative** qui répond à des missions et valeurs de développement durable dans un vaste territoire. Le travail de mise en œuvre des programmes du Parc est un défi quotidien vu sa dimension et les attentes diverses des communes. Le Parc est situé au pied du Bassin lémanique qui compte près de 1 million d'habitants et la densification urbaine des bords du lac concentre la population dans de faibles espaces naturels. Au fil des années, il a été constaté l'augmentation de l'usage de nos milieux naturels comme espace de liberté et de détente. C'est dans ces contextes que le Parc tente de manière globalisée, de mettre en œuvre ses missions.

Les interactions entre le Parc et certaines de ses communes membres n'ont pas toujours été fructueuses. Ce point a souvent été relevé comme négatif, le grief principal étant que le « Parc ne fait rien pour NOUS » ! . Cette vision peut être compréhensible si l'on se recentre sur ses propres intérêts, car très inconsciemment on attend toujours un retour sur investissement. Cependant, il est important de rappeler qu'il s'agit en premier lieu de défendre **les valeurs associatives** au travers des missions globales sur l'ensemble du territoire et donc dans une certaine mesure à l'échelle de notre propre commune.

La commune de Bassins n'a jamais eu de grief à l'encontre du Parc. Elle a toujours défendu l'intérêt général associatif et a profité, dès que l'occasion se présentait, des potentialités offertes par le Parc pour mettre en œuvre des projets à son échelle. Son implication en tant que membre du comité durant quelques années en est la preuve.

Pour la Municipalité, il est difficile de se prononcer sur les retombées du Parc pour l'économie locale de Bassins. Le pain du Parc, créé à Bassins était une initiative en faveur de l'artisanat ; hélas, il n'a pas perduré. L'impact du Parc a-t-il augmenté la consommation de biens et services pour l'économie locale ? il est impossible pour la Municipalité d'établir un diagnostic précis à ce niveau-là.

En terme institutionnel par contre, la Municipalité est satisfaite des évolutions de gouvernance ainsi que de la mise en place des pôles régionaux. Elle a analysé la situation de manière objective sous deux angles soit :

1. D'un point de vue communal (interne)

La commune de Bassins a toujours été active et proactive dans la recherche de synergies avec le Parc pour mettre en valeur ses richesses. La Municipalité vous propose ci-après un état des lieux des actions importantes réalisées avec le Parc durant ces dernières années :

- Diverses journées d'éco volontariat pour des travaux de soins à la forêt
- Comptage des promeneurs sur le sentier des crêtes
- Réfection des Murets en pierres sèches
- Coordination du Parc pour le projet « harmonie d'alpage » auquel nous avons adhéré récemment
- Revitalisation de l'étang de la Chanélaz
- Projets d'étudiants pour l'analyse des problématiques environnementales.
- Participation et soutien à l'élaboration du plan de gestion du site fédéral de protection de la faune du Noirmont (DFF)
- Coordination dans la mise en œuvre des pistes et itinéraires VTT.
- Soutien à la création de vues panoramiques au Point de vue de la Dunanche et au Planey
- Fabrication du pain du Parc jura vaudois (créé à Bassins)

- Pose de nichoirs pour les martinets sur l'église en 2015 avec suivi.

Tous ces projets ont permis à la commune de bénéficier de soutiens sous diverses formes, soit : financier, de coordination, d'expertise, ou encore en nature. À titre d'exemple :

Projets	Montants des financements obtenus
1 journée d'éco volontariat de 20 personnes (Plantation et protection de jeunes arbres)	2'500* CHF
Projet de réfection des vues panoramiques Dunanche et Planey	7'000 CHF
Réfection de 780 m de murets en pierres sèches (2013-2020) (CHF 183'000 de travaux / taux de subventionnement 37%)	68'000 CHF
Renaturation de l'étang de la Chanélaz (CHF 18'000 de travaux / Taux de subventionnement 25%)	5'200 CHF

* valeur des prestations effectuées par les bénévoles

Toutes ces actions sont le fruit d'une forte volonté de la commune d'entreprendre et de profiter des synergies et prestations pouvant être soutenues par le Parc.

Chaque franc de cotisation payé par les communes membres permet de multiplier par neuf le montant que le Parc peut obtenir auprès de ses partenaires institutionnels, à savoir CHF 5 de la Confédération, CHF 2.50 du Canton et il doit encore aller chercher le solde soit CHF 1.50 auprès d'autres organes privés ou publics. Les financements Fédéraux et Cantonaux sont très importants et ne peuvent être obtenus qu'avec une participation des communes membres.

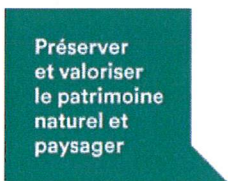
Pour la Municipalité, **le bilan interne est très positif** tant du point de vue des actions réalisées que des financements obtenus. Sans le soutien du Parc, la plupart de ses actions n'auraient pas pu être réalisées.

2. Du point de vue global

Les missions du Parc étant à placer bien au-delà des prestations attendues directement par la commune, irradiant tout le territoire.

Comme déjà évoqué, **le Parc c'est avant tout une vision associative tendant au développement d'activités qui profitent à un ensemble.**

A titre d'exemple, nous avons ressorti quelques éléments clés dans chacune des 4 missions contenues dans la Charte.

	406 arbres fruitiers d'anciennes variétés locales plantés 3'758 arbustes indigènes plantés formant 2,5 km de haies 9 sites particuliers revitalisés (étangs, marais, tuffière, etc.) 636 nichoirs posés (rougequeues, martinets, hirondelles)
	5 Offres touristiques développées par le Parc 34'000 nuitées ⁽²⁰¹⁸⁾ Offre de mobilité renforcées aux cols grâce au Parc Harmonie d'alpage (renforcement de l'économie agrotouristique) 9 Produits labellisés (miels, fromages, pesto, produits laitiers) 5 entreprises partenaires (auberges, prestations touristiques, réseau de consignes)

	Education à l'environnement pour les enfants Espace découverte du Marchairuz Sentier des fourmis au Marchairuz Campagne de sensibilisation aux cols Programme d'activités balade thématique Eco-Volontariat Travaux de valorisation des milieux naturels
	Gouvernance du Parc renforcée par les communes Pôles régionaux pour mieux appréhender les enjeux locaux Promotion touristique, citoyenne Partenariat avec les milieux (économie, tourisme, nature, forêt)

Pour plus de détail, nous vous invitons à lire la charte du Parc : <https://Parcjuravaudois.ch/charte> ou visiter le site internet : <https://Parcjuravaudois.ch/#>

Parmi toutes ces prestations, un élément que nous tenons en particulier à mettre en évidence, c'est l'éducation à l'environnement pour les enfants. Cette activité à nos yeux très importante, permet de sensibiliser les jeunes générations à l'environnement naturel qui les entoure. C'est l'avenir de notre société connectée et ce sont ces jeunes qui seront les prochains garants de l'entretien de nos richesses naturelles.

Vous trouvez ci-dessous la synthèse des activités de l'année 2020 extraite du rapport annuel, qui nous donne une bonne vue d'ensemble.



Pour la Municipalité, **le bilan externe apparaît également très positif**. Les missions du Parc vues à l'échelle associative apportent une vraie proposition de valeur ajoutée à notre région. A nous Municipalité et Membres du Conseil de soutenir et crédibiliser les actions du Parc.

Vision future

Notre territoire regorge de promesses pour le futur ! Notre petite Economie locale, notre restaurant, nos deux buvettes d'alpages, notre fromagerie de La Bassine, nos sentiers NatuRando, le ski de fond en hiver, nos forêts et nos alpages, sont autant d'atouts locaux qui laissent de belles opportunités de synergie avec le Parc. La Municipalité, pour le futur, souhaite demeurer proactive en profitant des prestations offertes par le Parc continuer dans sa lancée. C'est ainsi que nous avons déjà à l'étude la valorisation des haies et buissons, la gestion des espaces verts et naturels dans les zones habitées, le développement de l'agrotourisme et bien évidemment la réfection des murets en pierres sèches.

Appréciation finale

Après analyse du bien fondé de renouveler le contrat du Parc, La Municipalité est persuadée que le ce dernier remplit pleinement ses missions et qu'il contribue à l'attachement de notre population à ce magnifique territoire. A l'heure de la mondialisation, les enjeux d'un développement durable, de l'économie de proximité et du soin à apporter à notre cadre de vie sont importants. Le Parc y contribue et nous souhaitons que cela se perdure et se renforce avec le renouvellement de notre attachement pour son territoire.

Notre volonté sera concrétisée par la signature du nouveau contrat de Parc pour la période à venir 2023-2032, avec une cotisation inchangée de CHF 5.- par habitant.

11. Conclusions

Au vu de ce qui précède, nous vous prions, Monsieur le Président, Mesdames les Conseillères, Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre la décision suivante :

LE CONSEIL COMMUNAL DE BASSINS

Vu le préavis municipal n° 16/2021 relatif à la demande d'un contrat de parc entre la Commune et l'Association Parc naturel régional Jura vaudois visant à la gestion d'un parc naturel régional d'importance nationale

Vu le préavis de la Municipalité ;

Ouï le rapport de la commission forêt et alpages;

Ouï le rapport de la commission des finances;

Attendu que cet objet a été régulièrement porté à l'ordre du jour ,
décide

- a) **D'accepter** Le contrat de parc basé sur la charte 2023-2032 liant la Commune de Bassins à l'Association Parc naturel régional Jura vaudois
- b) **De porter** au budget 2023 et suivants les montants de cotisations correspondants
- c) **De charger** la Municipalité de la mise en œuvre de la présente décision, de l'application et du suivi du contrat, et de l'autoriser à signer tous actes et conventions en rapport avec cette affaire.

Ainsi délibéré en séance de Municipalité du 9 novembre 2021, pour être soumis au Conseil communal de Bassins.

Au nom de la Municipalité de Bassins

La Syndique :



S. Pittet



La Secrétaire :



N. Angeloz

Annexes :

- Contrat Parc
- Charte du Parc sous <https://parcjuravaudois.ch/charte>